联合国 S/2018/920



安全理事会

Distr.: General
15 October 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第二十八次半年期报告

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1559 (2004)号决议执行情况的第二十八次半年期报告。报告审查和评估了自 2018 年 5 月 21 日发布关于此议题的上一份报告(S/2018/480)以来该决议的执行情况，述及截至 2018 年 9 月 28 日的事态发展。

一. 第 1559(2004)号决议执行情况

2. 自安全理事会 2004 年 9 月 2 日通过第 1559(2004)号决议以来，执行工作取得了有限进展，其中一些规定，包括关于黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的存在和活动的规定，仍有待执行。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

3. 安全理事会通过第 1559(2004)号决议，力求巩固黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立，使黎巴嫩政府能够按照黎巴嫩境内所有政党都已承诺遵守的 1989 年《塔伊夫协议》，在该国全境拥有唯一、专属管辖权。这个目标仍是我努力的重点。

4. 黎巴嫩 2018 年 5 月 6 日举行议会选举后，新议会于 5 月 23 日举行了第一次会议，以 128 票中 98 票赞成的结果，选举阿迈勒运动的纳比·贝里第六次担任议长。同一天，议会以 81 票赞成的结果，选举与自由爱国运动结盟的 Elie Ferzli 为副议长。Ferzli 先生取代了自 2005 年起一直担任副议长的“未来阵线”的 Farid Makari。

5. 5 月 24 日，黎巴嫩总统米歇尔·奥恩与议员协商并有 111 名议员表示支持萨阿德·哈里里成为总理后，萨阿德·哈里里被任命为候任总理。候任总理在当天发表的讲话中说，所有大的议会党团都同意“需要尽快组建一个全国协商政府”，并补充说，“新政府必须继续巩固政治稳定，完善国家机构，加强经济”。他还表示，政府将“加强对不卷入政策的承诺，并与阿拉伯兄弟建立最佳关系”。

18-17144 (C) 231018 231018





6. 候任总理此后一直为组建政府进行议会协商，在编写本报告时，协商仍在进行。各派政治力量难以就关键政府职位的划拨和分配达成一致，组建政府所面临的挑战显然与此有关。

7. 黎巴嫩领导人已公开重申该国奉行不卷入政策。候任总理最近在 8 月 31 日的一次电视访谈中说，“我们需要让黎巴嫩继续处于不采取任何立场的境地，这是我们制定不卷入政策的出发点”。他在 6 月 22 日与德国总理安格拉·默克尔举行的新闻发布会上说，下届政府将继续奉行不卷入政策。黎巴嫩总统最近在 9 月 21 日也重申了该国对不卷入政策的承诺，据报他在一次访谈中说，“黎巴嫩拒绝干涉任何国家的内政；对于导致区域动荡的冲突，特别是叙利亚境内的冲突，我们坚持不卷入政策”。据报，他提到有人谴责真主党在阿拉伯叙利亚共和国的干涉行为，表示真主党是在“捍卫土地”免遭恐怖袭击。

8. 真主党总书记哈桑·纳斯鲁拉在 9 月 19 日阿舒拉节前夕的一次讲话中说，“我们不应当不卷入，因为本区域正在发生的事件将决定本区域和黎巴嫩的命运。我们同意政府应当不卷入，但各派政治力量并没有不卷入”。

9. 截至 2018 年 7 月 31 日，黎巴嫩收容的来自阿拉伯叙利亚共和国的已登记难民共计 976 002 人。叙利亚难民个人和小群体继续回返，黎巴嫩国家安全总局为大多数人提供了协助。联合国难民事务高级专员公署虽说没有参与组织这些回返活动，但与国家安全总局进行了协调，以协助回返难民获得民事证件和教育证书，处理对他们在阿拉伯叙利亚共和国重新定居至关重要的其他问题，并在每个启程点派驻人员。

10. 安全理事会在第 1680 (2006)号决议中坚决鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府提出的请求作出积极反应，划定两国之间的共同边界。边界的划定对于妥善控制和管理边界，包括妥善控制和管理人员流动和潜在武器流动依然至为关键。

11. 划定和标定黎巴嫩边界也仍然是保障国家主权和领土完整的重要因素。虽然边界划定是双边问题，但黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国仍有义务按照第 1680 (2006)号决议在该问题上取得进展。

12. 正如 2018 年 7 月 13 日我关于安全理事会第 1701 (2006)号决议执行情况的报告(S/2018/703)所述，黎巴嫩武装部队继续在与阿拉伯叙利亚共和国交界处一带部署陆地边防团和修建边境观察哨。5 月 29 日，中央边境安全培训中心在贝卡谷地 Rayak 空军基地成立，这是由欧洲联盟出资的题为“加强黎巴嫩综合边界管理能力”的技术援助项目的一部分。在本报告所述期间，没有报告称东部和北部边界曾发生跨界事件，但仍有未经证实的报告称存在走私活动。

13. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区，这侵犯了黎巴嫩主权，违反了第 1559 (2004)和 1701 (2006)号决议。

14. 在沙巴阿农场地区问题上没有任何进展。而且，无论是阿拉伯叙利亚共和国还是以色列，均未对 2007 年 10 月 30 日我关于第 1701 (2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)所列的该地区范围临时界定作出回应。

15. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人驾驶飞行器和包括战斗机在内的固定翼飞机继续几乎每天都飞越黎巴嫩，这侵犯了黎巴嫩主权，违反了第 1559 (2004)和 1701 (2006)号决议。黎巴嫩常驻联合国代表在 2018 年 5 月 29 日给我和安全理事会主席的同文信(A/72/887-S/2018/517)中称，“2018 年 5 月 22 日，一架以色列战机侵犯了黎巴嫩领空，在贝鲁特市上空盘旋。以色列政府在 2018 年 5 月 22 日于以色列举行的空军指挥官会议上展示了这架战斗机的照片，以此来标榜这一侵犯行为”。常驻代表表示，黎巴嫩谴责这一侵犯行为，促请安全理事会“谴责这一敌对行动”，并“采取一切必要措施，阻止以色列继续对黎巴嫩的主权和领土完整实施严重侵犯行为”。

16. 黎巴嫩问题特别法庭 9 月 11 日至 21 日期间举行了检察官诉阿亚什等人案的终结辩论。在这一背景下，真主党总书记哈桑•纳斯鲁拉在 8 月 26 日的一次讲话中，告诫他所说的把赌注压在该法庭的政治势力“不要玩火”。作为回应，“未来阵线”议会党团 8 月 28 日在由候任总理主持的一次会议结束时发表公报称，该议会党团认为，就暗杀拉菲克•哈里里事件实现正义“不应受到任何威胁恐吓”。候任总理 9 月 11 日在海牙出席最后听讯开庭后表示，“拉菲克•哈里里是一个寻求正义而不是报复的人，我们将沿着这条道路继续前进”，他强调应维护黎巴嫩的稳定与安全，并保证，他将“作为一个以保护黎巴嫩国家和人民为己任的负责官员”对待判决。

B. 将黎巴嫩政府的控制范围扩展到黎巴嫩全境

17. 黎巴嫩政府按照《塔伊夫协议》和第 1559 (2004)号决议的要求，继续努力将国家权力扩展到黎巴嫩全境。黎巴嫩武装部队仍是这种努力的排头兵。但是，这项工作继续受到挑战。

18. 黎巴嫩武装部队和其他安全部队继续应对该国的安全威胁。5 月 22 日，黎巴嫩武装部队和一群被通缉者在北部城市的黎波里发生武装冲突，结果 1 名士兵被打死，另有 8 人受伤。

19. 在本报告所述期间，巴尔贝克-赫尔迈勒省的不安全局势，包括由于个人未经许可拥有武器导致的不安全局势，对行使国家权力构成新的挑战，促使黎巴嫩武装部队在贝卡谷地地区加紧行动。5 月 31 日，黎巴嫩总统据报应看守内政部长努哈德•马什努克请求，承诺“与政治和安全部门领导人举行密集会谈，以尽早结束巴尔贝克-赫尔迈勒地区的混乱局面”。如我关于第 1701 (2006)号决议执行情况的报告(S/2018/703)所述，在巴尔贝克的一起家庭纠纷中，有 2 人被打死，5 人受伤。针对这一情况，黎巴嫩武装部队据报于 6 月 21 日开始在巴尔贝克市巡逻，并在该市和临近的雷斯艾因设立临时检查站，逮捕了一名嫌疑人。总统 6 月 26 日承诺说，在采取安全措施的同时，“将开展符合该地区经济和社会需求的综合发展工作”。他还说，最高国防委员会上一次会议期间制定了一系列循序渐进的措

施，正在逐步实施。7 月 19 日，国家安全总局的两个中心在贝卡谷地成立。在这次会议上，国家安全总局局长阿巴斯•易卜拉欣上将据报说，他相信该地区安全计划能够成功。

20. 7 月 23 日，黎巴嫩武装部队在贝卡谷地 Hammoudieh 地区实施突袭，据报有 8 人被打死，包括当地毒贩 Ali Zaid Ismail，6 人受伤，还有几名黎巴嫩和叙利亚国民因持有毒品和武器被逮捕。对 Ali Zaid Ismail 的逮捕令签发已久。这次行动是黎巴嫩武装部队在巴尔贝克-赫尔迈勒省地区实施的新安全计划、主要是禁毒计划的一部分。9 月 25 日，在赫尔迈勒开展的一次查找被通缉者的突袭中，黎巴嫩武装部队的一名士兵被打死，另有数人受伤。

21. 黎巴嫩武装部队还继续逮捕被指属于或支持极端主义团体的人。9 月 10 日，国内治安部队逮捕了两个人，据称他们正策划在贝鲁特南部郊区发动恐怖主义袭击，还在策划杀害黎巴嫩武装部队成员。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装

22. 安全理事会第 1559 (2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这是该决议中尚未得到执行的一项重要规定。这一规定体现并重申了所有黎巴嫩人在《塔伊夫协议》中承诺履行的一项决定。

23. 该国境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续不受政府控制地开展活动，违反了第 1559 (2004)号决议。尽管黎巴嫩有多个属于不同政治派别的团体拥有不受政府管控的武器，真主党是该国武器装备最雄厚的民兵。一个政党拥有民兵，而这支民兵不受国家民主政府机构问责，却有实力将这个国家引向战争，这在一个民主国家是极为反常的现象。真主党和其他团体自行承认拥有武器，而且据称真主党增加了武器库，这种情况对该国构成严重挑战，使其难以对领土行使充分主权和权力。真主党总书记哈桑•纳斯鲁拉在 9 月 20 日的一次演说中首次声称，“抵抗力量拥有足够的精确(准确)和非精确(非准确)导弹和军备能力，如果以色列对黎巴嫩发动战争，以色列将面临从未预料到的命运和现实”。此外，若干巴勒斯坦武装团体继续在黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民营内外开展活动。

24. 《塔伊夫协议》和第 1559 (2004)号决议要求解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装，这方面没有取得任何切实进展。自该决议通过以来，没有采取任何具体步骤来解决这一关键问题，而这恰恰是黎巴嫩主权和政治独立的核心所在。黎巴嫩有一些声音继续谴责真主党在法律框架之外保有军用武库并卷入阿拉伯叙利亚共和国事务，认为这是破坏黎巴嫩稳定的因素，也是破坏民主的因素。许多黎巴嫩人认为，这种武器的继续存在隐含威胁，它们可能因政治原因而在黎巴嫩境内使用。

25. 真主党和其他黎巴嫩人对阿拉伯叙利亚共和国冲突的参与继续违反了不卷入政策和《巴卜达声明》的原则。正如我在第 1701 (2006)号决议执行情况报告(S/2018/703)中指出，6 月 6 日，纳比•贝里议长说，只有“叙利亚获得解放以及领土得到统一”，真主党才会撤回。真主党总书记纳斯鲁拉在 6 月 8 日的讲话中指出，真主党出现在阿拉伯叙利亚共和国，是根据阿拉伯叙利亚共和国领导人提

出的请求，所以也只会应阿拉伯叙利亚共和国政府的请求才撤出；他在 9 月 19 日的讲话中重申了这一点。

26. 据报道，8 月 19 日，真主党总书记纳斯鲁拉会晤了一个也门胡塞人代表团，代表团由胡塞发言人穆罕默德·阿卜杜勒·萨拉姆率领。2018 年 8 月 24 日，也门常驻联合国代表致函安全理事会主席(S/2018/595)，提及这次会晤，表示特别关切真主党“为胡塞政变调派顾问和军事教官”，“构成严重的区域和全球威胁”，并请安理会通过安全理事会第 2140 (2014)号决议所设委员会“在其任务范围内调查严重威胁也门的真主党活动，并采取适当措施”。8 月 20 日，黎巴嫩看守外长纪伯伦·巴西勒在会晤俄罗斯联邦外长谢尔盖·拉夫罗夫之后，接受俄罗斯一家电视频道采访，他在回答有关据称真主党和胡塞武装组织之间会面的问题时表示，“作为外交部长，我必须表示黎巴嫩的官方立场，即不卷入”；他还表示，黎巴嫩没有“支持干涉也门事务”。

27. 据报道，9 月 17 日，以色列空袭阿拉伯叙利亚共和国，随后，叙利亚防空炮火击落一架俄罗斯飞机，造成 15 名俄罗斯人死亡；在此背景下，以色列国防军 9 月 18 日承认，曾在“[夜间]锁定叙利亚武装部队的一座设施，此设施内用于制造精准致命武器的系统将被以伊朗名义移交给在黎巴嫩的真主党”。

28. 黎巴嫩总统 2018 年 5 月 9 日就议会选举向黎巴嫩公民表示祝贺，他在讲话中重申，他打算制定“一项国防战略，借以保卫家园，维护国家主权和领土完整”，这将“完成《塔伊夫协议》的执行工作”。8 月 23 日，总统在会见美利坚合众国负责国际安全事务的助理国防部长罗伯特·卡雷姆后重申，他“打算在新政府组建完毕后便呼吁开展全国国防战略对话”。9 月 25 日，黎巴嫩议会批准了《武器贸易条约》。这项多边条约规范了常规武器的国际贸易和转让，重点是加强各国政府的责任，包括防止黎巴嫩境内的武器非法转让以及国家控制之外的武器非法流通。

29. 在本报告所述期间，巴勒斯坦难民营的安全局势保持相对平静，与以往报告期相比，武装冲突次数较少。6 月 25 日，黎巴嫩陆军司令部在一份公报中宣布，拆除了此前于 6 月 10 日在艾因希尔维和米耶米耶(Mieh Mieh)难民营入口安装、曾引发抗议的电子门。6 月 26 日，据报道，一名涉嫌毒品贩子在艾因希尔维难民营牵涉毒品的冲突中被杀死。在米耶米耶难民营，一名因涉嫌谋害“真主的辅士”团伙头目而被该团伙拘押的男子于 7 月 22 日被人发现吊死在该团伙总部，加剧了紧张气氛。9 月 15 日，一个极端主义团体领导人 Bilal Abu Arqub 的儿子打死一人，艾因希尔维难民营局势因此而严重升级。嫌疑人躲到难民营内伊斯兰分子控制区寻求庇护，拒绝向国家当局自首，紧张局势加剧。

30. 在本报告所述期间，从巴勒斯坦难民营移交受黎巴嫩当局通缉者的工作继续进行。7 月 30 日，好战的萨拉菲派酋长 Ahmad al-Assir 的一名支持者向黎巴嫩军队情报部门自首，此前，酋长的支持者曾在 2013 年与黎巴嫩武装部队发生冲突，酋长此后逃到艾因希尔维难民营。我在 2013 年 10 月 16 日的报告(S/2013/612)中曾叙述此事。8 月 12 日，米耶米耶难民营内巴勒斯坦各派向黎巴嫩武装部队移交了几个据称因参与难民营内武装冲突而遭通缉的营内居民。9 月 19 日，黎巴嫩武

装部队表示，它逮捕了艾因希尔维难民营内 1 人，此人“属于恐怖主义组织阿卜杜拉·阿扎姆旅”，与 2013 年“在 Bir Hassan 针对伊朗大使馆的两名自杀炸弹手有牵连”(见 S/2014/296)。

31. 营地外仍驻有巴勒斯坦武装团体。尽管 2006 年全国对话时曾作出决定，在 6 个月内解除难民营外巴勒斯坦民兵的武装，而且此后的对话也确认了这项决定，但在本报告所述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织在该国的军事基地方面没有取得任何进展。

32. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在面临严重资金短缺情况下，继续努力向在黎巴嫩的巴勒斯坦难民提供基本的卫生、教育、救济和社会服务。6 月 25 日，我出席了在纽约举行的近东救济工程处认捐会议，会上，捐助方表示给予大力支持，确保近东救济工程处的工作连续不断。8 月 31 日，美国决定停止向近东救济工程处的一切供资。9 月 27 日在纽约举行的部长级会议争取到了更多承诺，并重申大力支持近东救济工程处的工作，我参加了此次会议。截至 2018 年 9 月，近东救济工程处的预算总缺口已降至 6 400 万美元。

二. 意见

33. 自萨阿德·哈里里被任命为候任总理以来，已经过去近五个月。我注意到正在继续努力组建新政府，但有关各方仍须加紧努力，尽快达成一致。为抓住时机推进 2018 年早些时候在罗马、巴黎和布鲁塞尔高级别会议上黎巴嫩和国际社会确定的优先事项，也需要这样努力。我鼓励黎巴嫩领导人在新政府成立后充分考虑黎巴嫩国际支助组在 2017 年 12 月 8 日部长级会议上通过并阐明的原则以及高级别国际会议成果文件和安全理事会有关决议，将其视为国际社会与黎巴嫩坚定合作的基础。

34. 不在国家控制之中的武器到处泛滥，再加上全副武装民兵的存在，依然危及黎巴嫩的安全和稳定。真主党在黎巴嫩政府控制之外维持相当规模的尖端军事能力，仍然令人严重关切。我关切地注意到，哈桑·纳斯鲁拉声称，真主党拥有精密武器。我再次促请所有有关各方协助努力加强黎巴嫩国家机构。我再次促请真主党及其他有关各方遵从《塔伊夫协定》和第 1559 (2004)号决议的要求，不参与黎巴嫩内外的任何军事活动。各方必须维护和执行《协定》，避免黎巴嫩公民之间再度兄弟阋墙，并加强国家机构。黎巴嫩国家应加紧努力，在全国完全掌控武器的拥有和武力的使用。我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，禁止真主党和其他武装团体违反第 1559 (2004)号决议，在国家权力之外获取武器和建立准军事能力。

35. 我欢迎黎巴嫩总统再度承诺，一旦政府成立，便制定一项国防战略。此事及其他紧迫事项都突出表明必须尽快组建政府。我重申早些时候发出的鼓励，鼓励总统率先恢复关于国防战略的对话，鼓励政界领导人支持总统这方面的努力。黎巴嫩现在应根据其国际义务，恢复全国对话，将其作为黎巴嫩人主导、

黎巴嫩人自主的进程。全国对话应触及国家完全掌控武器的拥有和武力的使用的必要性问题。

36. 总统、候任总理和外交部长对不卷入政策再度作出承诺，这是一个重要信号，表明这项政策仍是黎巴嫩解决该区域冲突的方针的核心所在。与此同时，黎巴嫩需要确保把这些承诺化为行动。真主党参与阿拉伯叙利亚共和国的冲突，这不仅违反了不卷入政策和 2012 年《巴卜达声明》的原则，而且还有可能把黎巴嫩拖入区域冲突，并危及黎巴嫩和该区域的稳定。真主党过去数年来插手阿拉伯叙利亚共和国事务，这表明其未解除武装，拒绝服从第 1559 (2004)号决议执行工作旨在加强的国家机构。

37. 我继续感到关切的是，据报，真主党以及黎巴嫩其他人员卷入区域其他地方的战事。我特别注意到也门政府指控真主党卷入也门冲突。我促请区域内同真主党关系密切的国家鼓励该武装团体依照《塔伊夫协议》和第 1559 (2004)号决议的要求，为了黎巴嫩以及区域和平与安全的最大利益，转型为一个纯粹的民事政党，解除武装。

38. 我谴责所有侵犯黎巴嫩主权和领土完整的行为。这些行为还损害了黎巴嫩安全机构的信誉，令民众惶恐不安。我重申，以色列军用飞机飞越黎巴嫩领空侵犯了黎巴嫩主权，违反了第 1559 (2004)和 1701 (2006)号决议。我再次呼吁以色列遵守安全理事会有关决议规定的义务，从盖杰尔村北部和蓝线以北毗邻地区撤军，并立即停止飞越黎巴嫩领空。

39. 本报告所述期间，无枪击、炮击、空袭、火箭弹袭击和来自阿拉伯叙利亚共和国的入侵，这值得注意。这给阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩在尊重黎巴嫩主权和领土完整的基础上推进两国共同边界的划定带来了新的机遇。这对协助妥善管控边界、包括管控人员流动和可能的武器流动，十分关键。我促请有关各方停止侵犯边界行为，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

40. 我曾指出，确保恐怖主义行为肇事者，包括政治暗杀杀手受到追究，施暴者不会逍遥法外，这符合黎巴嫩的利益，符合国际法规定的义务。我注意到黎巴嫩问题特别法庭继续开展工作，这发出了一个明确信息，那就是，有罪不罚现象不会得到容忍。

41. 我赞赏黎巴嫩努力在全国扩展国家权力，包括为此而重新作出努力，消除贝卡谷地的动荡不安。我欢迎贝卡安全计划，鼓励所有安全部门共同努力，应对该地区的持续挑战。我还鼓励黎巴嫩政府继续努力将国家服务扩展至全国各地。

42. 9 月 27 日召开了支持近东救济工程处的部长级会议，会上，34 个捐助国和组织给予支持，令人宽慰，也带来了希望：近东救济工程处能够继续履行其重要职能。在黎巴嫩，近东救济工程处的服务和贡献对巴勒斯坦难民的尊严和安全至关重要。不过，近东救济工程处资金仍然短缺，有可能妨碍工程处继续提供援助。我鼓励其他捐助国为近东救济工程处拿出更多资金，这仍是巴勒斯坦难民营和该区域稳定的一个关键因素。在作出这些努力的同时，仍需要在该区域全面解决办法框架内公正解决巴勒斯坦难民问题。

43. 国际社会继续支持黎巴嫩不懈地努力稳步推进国家机构恢复充分运作。组建政府是这一进程中的一个重大步骤，有望完成，但它需要黎巴嫩政治决策者展示领导能力，以本国利益和需求为先。我相信黎巴嫩政府将继续致力于履行其国际义务，并促请各方和所有行为体充分遵守第 1559 (2004)、1680 (2006)和 1701 (2006)号决议。联合国将继续努力推动这些决议和所有其他有关黎巴嫩的决议得以充分实施。